



COMUNE DI PASTORANO

Provincia di Caserta

SETTORE TECNICO

Registro Generale n. 283 del 25-05-2023

Registro Settoriale n. 135 del 25-05-2023

Cig: 9613093F49

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RR.SS.UU. ED ASSIMILATI E SERVIZI DI SPAZZAMENTO ED IGIENE URBANA DEL COMUNE DI PASTORANO PER ANNI 5 (CINQUE) - CIG: 9613093F49- REVOCA PROCEDURA DI GARA RDO SU M.E.P.A. N. 3504543

IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO

Visto il Decreto Sindacale n. 28 del 14.06.2022 di conferimento incarico di titolare di posizione organizzativa all'Ing. Cenviti Alfredo Maria per la titolarità del Settore Tecnico;

Verificato che per lo scrivente non sussiste l'obbligo di astensione e di non essere in posizione di conflitto di interesse;

Che con delibera di Giunta Comunale n. 1 del 13/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile a norma di legge, è stata autorizzata la gestione provvisoria del Peg 2023;

Visto il bilancio di previsione pluriennale 2022-2024 ed allegati approvati con deliberazione consiliare n. 20 del 15.07.2022;

Visto il "piano esecutivo di gestione e del piano dettagliato degli obiettivi triennio 2022-2024 . Piano delle performance 2022", approvato con Delibera di G.C. n. 63 del 29/07/2022;

Premesso che :

- Questo Ente intende procedere all'affidamento dell'appalto ed il conseguente contratto per **AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RR.SS.UU. ED ASSIMILATI E SERVIZI DI SPAZZAMENTO ED IGIENE URBANA DEL COMUNE DI PASTORANO PER ANNI 5 (CINQUE) - CIG: 9613093F49;**
- Con delibera di G.C. n. 113 del 12/12/2022 veniva approvato il "PROGETTO DEL PIANO INDUSTRIALE DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RR.SS.UU. ED ASSIMILATI E SERVIZI DI SPAZZAMENTO E IGIENE URBANA DEL COMUNE DI PASTORANO (CE)" composto dai seguenti elaborati

- Relazione Tecnico-Illustrativa
 - Quadro Economico del Piano Industriale
 - Capitolato Speciale d'Appalto
 - D.U.V.R.I.
 - Quadro Economico dell'Appalto
- Con nota prot. 207 del 10.01.2023, l'Ing. Marialuisa Natale, trasmetteva la revisione del Piano Industriale e relativi allegati, in recepimento alle più recenti indicazioni fornite dall'Amministrazione comunale e composto dai seguenti elaborati:

Allegati: PROGETTO DEL PIANO INDUSTRIALE
SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RR.SS.UU. ED ASSIMILATI E SERVIZI
DI SPAZZAMENTO E IGIENE URBANA DEL COMUNE DI PASTORANO (CE)

CODICE	TITOLO	DATA	REVISIONE
PE_EE_00	Elenco Elaborati	Gen. 2023	01
PE_ED_01	Relazione Tecnico Illustrativa	Gen. 2023	01
PE_ED_02	Capitolato Speciale d'Appalto	Gen. 2023	01
PE_ED_03	DUVRI	Gen. 2023	01
PE_ED_04	Schema di Contratto	Gen. 2023	00
PE_EECO_01	Quadro Economico Appalto	Gen. 2023	01
PE_EECO_01.1	Quadro Economico Appalto - Costo del personale	Gen. 2023	01
PE_EECO_01.2	Quadro Economico Appalto - Costo dei mezzi	Gen. 2023	01
PE_EECO_01.3	Quadro Economico Appalto - Costo delle forniture	Gen. 2023	01

- Il Quadro Economico di appalto risulta essere il seguente:

QUADRO ECONOMICO RIEPILOGATIVO - APPALTO		
A- IMPORTI PER SERVIZI A BASE DI GARA		
<i>Descrizione</i>		<i>Costo [€]</i>
Quadro A - imp. annuo	Personale	316 096,43
Quadro B - imp. annuo	Automezzi	97 909,92
Quadro C - imp. annuo	Attrezzature	21 312,80
Quadro D - imp. annuo	Altri costi Rimessaggio, Lavaggio, Ufficio relazione col pubblico, utenze, sensibilizzazione	24 300,00
<i>A.1) Totale Costi Annui</i>		<i>459 619,15</i>
Spese generali (4,5% di A1)		20 682,86
Utile di impresa (7% di A1+spese generali)		33 621,14
<i>A.2) Totale Servizi di raccolta rifiuti e igiene urbana - valore annuo</i>		<i>513 923,15</i>
Oneri di sicurezza - valore annuo		8 736,69
<i>A.3) Totale appalto escluso oneri e IVA (soggetto a ribasso)</i>		<i>2 569 615,76</i>

Oneri di sicurezza per anni 5 (non soggetto a ribasso)	43 683,47
A. Totale appalto escluso IVA	2 613 299,23
B - SOMME A DISPOSIZIONE	
B.1) Imprevisti (rimozione dei rifiuti abbandonati, ecc =1,0%)	26 132,99
B.2) Incentivi ex art. 113 D. Lgs. 50/2016 (2% d A)	52 265,98
B.3) Spese di pubblicità legale, ANAC	5 600,00
B.4) Commissioni giudicatrici (omnicomprensivo)	6 000,00
B.5) Spese tecniche di Direzione Esecuzione del Contratto (compreso cassa)	62 400,00
B.6) IVA (al 10% su servizi in appalto)	261 329,92
B.7) IVA (al 22% su spese tecniche)	13 728,00
B - Totale Somme a Disposizione	427 456,90
TOTALE QUADRO ECONOMICO (A+B)	3 040 756,13

- l'intervento è finanziato è finanziato mediante fondi comunali;

CONSIDERATO che :

- con determina a contrarre n. 21 del 19.01.2023 (R.G. n. 46 del 19.01.2023) veniva indetta apposita Procedura Aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, interamente telematica ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione Comunale, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, aggiornato al decreto Legge 16/07/2020, n. 76 (c.d. "Decreto Semplificazioni"), convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, **giusta RDO n. 3424966;**
- nei termini previsti dal bando di gara presentavano richiesta di sopralluogo n. 11 operatori economici che dovevano presentare l'offerta entro il termine di scadenza fissato per il 27.03.2023;
- a seguito di segnalazioni pervenute da parte degli operatori, gli stessi non potevano caricare a sistema la scheda offerta economica e pertanto codesta amministrazione attivava apposite segnalazioni al sistema Acquisti In Rete al fine della risoluzione della problematica prorogando il termine di scadenza al 31.03.2023;
- in data 28.03.2023 il sistema Acquisti In Rete trasmetteva la seguente email :

Gentile Utente,

in merito alla Sua richiesta, La informiamo che dalle verifiche effettuate risulta che per la RDO indicata (3424966), un Operatore Economico ha già inviato la partecipazione. Le ricordiamo che come riportato al seguente link wiki "https://wiki.acquistinretepa.it/index.php/RdO_Evoluta#Modifiche_strutturali": le modifiche strutturali possono essere effettuate dal PO e dal RdP designato. Potranno essere effettuate modifiche sulle caratteristiche della scheda solo se non ci saranno offerte presentate dagli Operatori Economici.

Qualora avesse bisogno di supporto e/o ulteriori informazioni, Le ricordiamo che nella sezione [Supporto](#) del portale www.acquistinretepa.it - posizionata in alto a destra nell'intestazione del sito - potrà trovare guide, filmati e spiegazioni sulle modalità di accesso, abilitazione ed operatività dei vari strumenti di negoziazione. Nella medesima sezione potrà consultare il [calendario della formazione](#) on line disponibile, a titolo gratuito, per tutti gli utenti PA e Impresa oltre che le registrazioni delle passate sedute di formazione.

Cordiali saluti
Customer Care Acquisti in Rete

ATTENZIONE: Questa email è stata inviata da un indirizzo di posta elettronica non abilitato alla ricezione pertanto non rispondere al messaggio.

Copyright © www.acquistinretepa.it
Tutti i diritti riservati



E quindi rendeva impossibile modificare la RDO n. 3424966 al fine di permettere la partecipazione a tutti gli operatori;

DATO ATTO CHE :

- con determina di settore n. 89 del 28.03.2023 (r. g. N. 192 DEL 28.03.2023) si indicava nuova RDO n. 3504543 a procedura negoziata con gli 11 operatori che hanno effettuato il sopralluogo nei termini previsti dal bando, ma impossibilitati alla presentazione delle offerte per problemi tecnici alla piattaforma e non sanabili mediante modifica strutturale della RDO n. 3424966;
- nella succitata determinazione di disponeva di utilizzare lo stesso bando, disciplinare e tutti gli allegati presenti nella RDO n. 3424966 con la precisazione che non si tratta più di procedura non è aperta ma ristretta e che non occorre per gli operatori invitati effettuare sopralluogo in quanto valido quello già effettuato;

CONSIDERATO che l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione è consentito esclusivamente per gli acquisti di beni e servizi e lavori di manutenzione al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria, in base al D.P.R. 4 aprile 2002, n. 101 (Capo III) ed all'art. 1 comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, **giusta Delibera dell'Anac n. 640 del 15 settembre 2021**;

VISTO l'art. 37, comma 2 e comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. che testualmente recitano :

2. **“Salvo quanto previsto al comma 1, per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 nonché gli altri soggetti e organismi di cui all'articolo 38, comma 1, procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedure di cui al presente codice”;**

3. **Le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica.**

RAVVISATA la necessità per l'affidamento del Servizio di Raccolta e Trasporto RR.SS.UU. ed assimilati e servizi di spazzamento ed igiene urbana del comune di Pastorano di ricorrere a una centrale di committenza;

CONSIDERATO necessario, procedere alla revoca in autotutela della procedura di che trattasi, al fine di evitare alla Stazione Appaltante, possibili ricorsi da parte di terzi e pertanto rallentamenti o fermo dell'attività amministrativa;

DATO ATTO CHE:

- il presente provvedimento non arreca danno all'Amministrazione né ai potenziali concorrenti anche in perfetta applicazione della prassi consolidata di facoltà concessa alla Pubblica Amministrazione dell'esercizio di autotutela;
- il potere di annullamento in autotutela della procedura di gara rientra nella potestà discrezionale;
- l'adozione di un provvedimento in autotutela rappresenta un potere/dovere in capo alla stazione appaltante, da espletarsi in qualunque momento nel corso di una procedura ad evidenza pubblica in presenza di circostanze tali da pregiudicare i principi di trasparenza, imparzialità, buon andamento e buona amministrazione;
- l'annullamento in questione interviene in una fase non ancora definita della procedura concorsuale, cioè in una fase in cui gli atti adottati hanno effetti instabili, del tutto interinali, a fronte dei quale non possono configurarsi situazioni di vantaggio stabili in capo agli operatori economici;
- la responsabilità pre-contrattuale ex art. 1337 del Codice Civile non è configurabile anteriormente alla scelta del contraente, nella fase cioè, in cui gli interessati non hanno ancora la qualità di futuri contraenti, ma soltanto quella di partecipanti alla gara e vantano esclusivamente una posizione di interesse legittimo al corretto esercizio dei poteri della pubblica amministrazione, mentre non sussiste una relazione specifica di svolgimento delle trattative (Consiglio di Stato, sezione 5, sentenza 8.9.2010, n. 6489);

ACCERTATO che ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990, la Pubblica Amministrazione ha il potere di revocare in autotutela il provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, al fine di perseguire il principio di buon andamento ed efficienza che deve ispirare il suo operato;

ACCERTATO che la revoca della gara pubblica può ritenersi legittimamente disposta dalla Stazione Appaltante in presenza di documentate e obiettive esigenze di interesse pubblico che siano opportunamente e debitamente esplicitate, che rendano evidente l'inopportunità o comunque l'inutilità della prosecuzione della gara stessa, oppure quando, anche in assenza di ragioni sopravvenute, la revoca sia la risultante di una rinnovata e differente valutazione dei medesimi presupposti (TAR Campania Napoli Sez. VIII 5 aprile 2012 n. 1646; TAR Trentino Alto Adige, Trento, 30 luglio 2009 n. 228);

DATO ATTO che l'autotutela è definita come la "possibilità per la pubblica amministrazione di risolvere i conflitti attuali o potenziali eventualmente insorgenti con i soggetti interessati dai suoi provvedimenti, senza che sia necessario l'intervento di un giudice" e come quindi "quell'attività discrezionale della Pubblica Amministrazione attraverso la quale essa provvede, di propria iniziativa e senza contraddittorio con gli interessati a rimuovere unilateralmente gli ostacoli che si frappongono fra un provvedimento amministrativo ed il risultato cui esso mira";

PRECISATO che la revoca di cui sopra, comporta l'interruzione della intera procedura anche sulla piattaforma MEPA di CONSIP della RDO n. 3504543;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTA la Legge n. 120/2020;

RISCONTRATA la propria competenza a norma dell'art. 107 del T.U.E.L.;

per le motivazioni sopra esposte

DETERMINA

DI DARE ATTO che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI REVOCARE in autotutela, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione e ai sensi dell'art. 21-nonies della L.241/1990 e ss.mm.ii., la procedura di gara RDO n. 3504543 avente ad oggetto l'affidamento del Servizio di Raccolta e Trasporto RR.SS.UU. ed assimilati e servizi di spazzamento ed igiene urbana del comune di Pastorano per anni 5 - CIG: 9613093F49, nonché di tutti gli atti presupposti e susseguenti;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento non arreca danno all'Amministrazione né ai potenziali concorrenti anche in perfetta applicazione della prassi consolidata di facoltà concessa alla Pubblica Amministrazione dell'esercizio di autotutela;

DI INDIRE , con successiva Determinazione a contrarre, una nuova procedura di gara mediante procedura aperta, ricorrendo a una centrale di committenza a cui l'Amministrazione dovrà aderire mediante firma di apposita convenzione;

DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il Responsabile unico del procedimento, è l'Ing. Antonio Russo Lagnese;

DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento, attraverso il portale MEPA CONSIP a tutti i partecipanti alla procedura di gara RDO n. 3504543 nonché ai componenti la Commissione di gara;

DARE ATTO che il presente atto non comporta assunzione di impegno di spesa.

DI ADEMPIERE agli obblighi di pubblicazione in applicazione di quanto previsto dalle disposizioni di cui al D. lgs. n. 33/2013 e all'art. 29 del D. lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale oltre che all'Albo Pretorio on line

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

F.to Dott. Ing. Antonio Russo Lagnese

Il Responsabile del Settore
Ing. Alfredo Maria Cenviti

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune in data odierna per rimanervi per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile della pubblicazione
Ing. Alfredo Maria Cenviti